



MØTEINNKALLING

KOMMUNESTYRET

Møtested: Kommunehuset Nyberg
Møtedato: 03.05.2018
Tid: 19:00

Før ordinær saksbehandling:

- Spesialrådgiver Atle Holstad fra kompetansesenter rus – region øst (Korus) orienterer om Brukerplan
- Enhetsleder helse, rehabilitering og omsorg Else Laila Tuveng orienterer om bl.a. organisering av kreftomsorgen i Follidal

Det gjennomføres inntil 30 minutters offentlig spørretime før kommunestyret settes.

SAKLISTE

**Saksnr. Arkivsaksnr.
Tittel**

15/18 16/395
**STRATEGI FOR BREDBÅNDSUTBYGGING I FOLLDAL
KOMMUNE**

16/18 18/173
**INTERKOMMUNALT SAMARBEID OM PSYKOLOG I
FARTT KOMMUNENE**

17/18 18/228
**HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE, FOLLDAL
KOMMUNE**

18/18 18/255
NYE VEDTEKTER NÆRINGSFONDET

19/18 18/280
NYE OPPGAVER TIL FYLKESKOMMUNENE - HØRING

FOLLDAL, 26.04.2018

Hilde Frankmo Tveråen
ordfører

Eventuelt forfall skal godkjennes av ordfører.

Representanter som mener de er inhabile i en sak varsler ordfører om dette.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling

Møtet er åpent for publikum.

Gruppemøte avholdes mandag før kommunestyremøte på kommunehuset Nyberg.

AP kl 19.00.

SP kl 19.30.

SL kl 19.30.

Sak 15/18

STRATEGI FOR BREDBÅNDSUTBYGGING I FOLLDAL KOMMUNE

Arkiv: 233 N64

Arkivsaksnr.: 16/395

Saksbehandler:

Ole Håkon Flatøy

Behandling av saken:

Saksnr. **Utvalg**

15/18 Kommunestyret

Møtedato

03.05.2018

Vedlegg:

Strategi for bredbåndsutbygging Folldal kommune, komite 2

Andre dokumenter i saken:

1. Søknad - bredbåndsutbygging - nasjonal tilskuddsordning - bredbånd Grimsbu og Dalholen , datert 10.05.2016
2. Søknad - bredbåndsutbygging - nasjonal tilskuddsordning - bredbånd Krokhaug , datert 10.05.2016
3. Avslag på søknad om tilskudd til bredbåndsutbygging , datert 06.10.2016

Saksopplysninger:

Folldal kommune har i et par år søkt om bredbåndstilskudd fra NKOM og Hedmark Fylkeskommune uten å lykkes. I sak 17/117 ble det gitt mandat til komite 2 å lage en bredbåndstrategi.

I følge mandatet skulle komiteen fremme sak med innstilling til kommunestyret i løpet av høsten 2017, og senest i første kommunestyremøte i 2018. Av flere årsaker er arbeidet blitt forsinket slik at dokumentet ble ferdigstilt i komitemøte 17.04.18.

Bredbåndstrategien omhandler en statusdel i forhold til dagens dekning, resultat av kartleggingsundersøkelser, prioritering av områder samt vurdering av finansierings- og samarbeidsmodeller. Avslutningsvis er det satt opp en tiltaksliste for oppfølging.

Parallelt med dette har administrasjonen jobbet med forberedelser til årets søknadsrunde, der søknadsfristen nå er utsatt til ca. 01.06.18. NKOM har laget nye retningslinjer for tilskudd fra og med i år, bl.a. har de hevet grensen for hva det kan søkes tilskudd på fra 10 Mbps til 30 Mbps. Store deler av Folldal har tilbud under 30 Mbps og er derfor aktuelt for tilskudd.

Rådmannens innstilling:

Komite 2 tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Strategi for bredbåndsutbygging Folldal kommune tas til etterretning.

Kommunestyret ber administrasjonen følge opp foreslåtte tiltak. Komite 2 involveres der det er hensiktsmessig, for eksempel i forbindelse med arrangering av grendemøter.

Sak 16/18

INTERKOMMUNALT SAMARBEID OM PSYKOLOG I FARTT KOMMUNENE

Arkiv: 000

Arkivsaksnr.: 18/173

Saksbehandler:

Torill Tjeldnes

Behandling av saken:

Saksnr. **Utvalg**

28/18 Formannskapet

16/18 Kommunestyret

Møtedato

19.04.2018

03.05.2018

Vedlegg

1. Interkommunal psykologressurs for FARTT kommunene – bakgrunn, organisering og finansiering.
2. Avtale om interkommunale psykologressurser for FARTT kommunene

Melding om vedtak sendes til

Tynset kommune

Alvdal kommune

Rendalen kommune

Tolga kommune

Saksopplysninger

Rekruttering av flere psykologer i de kommunale helse- og omsorgstjenestene er en av regjeringens satsinger for å styrke kvalitet og kompetanse i det tverrfaglige arbeidet innen psykisk helse og rus, vold- og traumefeltet

Norske kommuner blir lovmessig forpliktet til å tilby psykologtjenester innen 2020.

En psykologressurs har i lengere tid vært etterspurt fra flere deler av de kommunale tjenesten i regionen. Ikke minst fra helsestasjoner, skoler, barnehager og psykiatritjenesten.

På bakgrunn av dette ser FARTT kommunene det som formålstjenlig å få på plass interkommunale psykologressurser så fort som mulig Dette bør på plass i god tid før lovkravet trer i kraft. Dette med tanke på å klare å rekruttere, ha tid til å gjøre de riktige valgene underveis og kunne utnytte tilskuddsordningene i etableringsfasen.

Det er utarbeidet et arbeidsdokument som har vært ute i alle kommuner for innspill og forankring. Dette dokumentet ligger som vedlegg til denne saken

For beskrivelser av organisering, finansiering, fokus og arbeidsmetoder se vedlagt dokument.

Saksvurdering

Psykologressursene organiseres i et vertskommunesamarbeid hvor de fysisk og organisatorisk blir plassert i Tynset Kommune med definerte oppgaver og forpliktelser til alle FARTT kommunene. De vil da være en del av Helsestasjonen og Helsetjenesten i Tynset Kommune.

På bakgrunn av at psykologsatsningen forventes å ha et stort fokus på system og samfunnsrettet arbeid, folkehelse, forebygging og tidlig innsats finner man det formålstjenlig at psykologressursene organiseres under helsestasjon og skolehelsetjenesten. Dette er i tråd med det som i størst grad meldes av behov knyttet til problemstillinger til barn og unge i alle aldre og deres pårørende. Psykologressursenes primære målgruppe blir 0-20 år og deres pårørende. Det bør allikevel være muligheter for virksomheter i kommunene med andre målgrupper å benytte psykologressursene i veiledning på enkeltsaker eller generell kompetanse tilflyt.

Det er en ønsket retning at psykologene i hovedsak jobber på system nivå og veileder andre faggrupper i kommunen. Dette for å få mest mulig ut av ressursene og sikre at ressursene ikke «spises opp» av klinisk arbeid som vil favne få brukere. Samtidig vet man at det i enkelt saker kan være behov for klinisk/kurativt arbeid fra psykologene selv. Fordeling blir da 20-40-40 (kurativt-veiledning-system). Det blir viktig at dette følges opp av psykologene selv og av styringsgruppa i samarbeid med de ulike sektorene i kommunene.

Det anbefales at man etablerer to 100% stillinger som interkommunale psykologer. Dette for å sikre tilstrekkelig kapasitet, sikre en robust løsning og skape et fagmiljø.

Psykologressursene fordeles på følgende måte:

Folldal	20%
Alvdal	30%
Rendalen	30%
Tolga	20%
Tynset	80%
Fleksibel	20%

Dette må anses som veiledende da ressursene må benyttes der de til enhver tid trengs mest. Denne fordelingen skal allikevel sikre en forutsigbar tilgjengelighet og tilstedeværelse av psykologressurs for alle FARTT kommunene.

Kostnadsberegningen er kalkulert ut fra en 80/20 ordning, hvor 20% av kostnadene dekkes etter innbyggertall, og 20% fordeles likt mellom kommunene.

Finansieringsmodell årlige utgifter:

2018 - 2019		Innbyggere	20% fast	80% pr. innb	80% totalt	Totalt
800 000,- i tilskudd	Folldal	1590	56000	85	135939	192024
	Alvdal	2440	56000	85	208611	264696
	Rendalen	1864	56000	85	159365	215450
	Tolga	1597	56000	85	136537	192623
	Tynset	5609	56000	85	479548	535634
	Totalt	13100	280000		1120000	1400427
			20% fast	80% pr. innb	80% totalt	Totalt
2020 →	Folldal	1590	88000	134	213618	303343
	Alvdal	2440	88000	134	327817	418391
	Rendalen	1864	88000	134	250431	340429
	Tolga	1597	88000	134	214559	304290
	Tynset	5609	88000	134	753576	847319
	Totalt	13100	440000			2213772

Det er ikke tatt høyde for generell pris og lønnsvekst i kalkulasjonene over.

Tynset kommune har arbeidsgiveransvaret og står for ansettelser, lokaler etc.

Nærmeste leder for psykologene blir tjenesteområdeleder for Helsetjenesten eller leder for helsestasjonen.

Tynset kommune søker og mottar tilskudd i tilskuddsperioden.

Tynset kommune utbetaler lønn og dekker andre utgifter – de andre kommunene i samarbeidet innbetaler sin andel til Tynset kommune 2 ganger i året i tråd med avtalen.

Det er bred enighet om organiseringen, fordelingen og finansieringen av disse psykologressursene i alle kommuner både på fagnivåene og på administrativt nivå.

Tynset kommune har søkt om midler (inntil kroner 400 000,- pr psykologstilling). Dette tilskuddet kan søkes for 2018 og 2019. Fra 2020 må kommunene bære alle kostnader selv.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. På bakgrunn av vedlagte dokumenter og sakens vurdering, gjør kommunestyret i Folldal et prinsippvedtak om at Folldal kommune deltar i et vertskommunesamarbeid om felles psykologressurser, etter kommuneloven § 28-1b, der Tynset kommune er vertskommune.
2. Alle tjenester knyttet til aktuelle psykologressurser etter helse- og omsorgstjenesteloven delegeres vertskommunen.
3. Avtale om interkommunal psykologressurs i FARTT kommunene vedtas.

Behandling i Formannskapet 19.04.2018:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet 19.04.2018:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. På bakgrunn av vedlagte dokumenter og sakens vurdering, gjør kommunestyret i Folldal et prinsippvedtak om at Folldal kommune deltar i et vertskommunesamarbeid om felles psykologressurser, etter kommuneloven § 28-1b, der Tynset kommune er vertskommune.
2. Alle tjenester knyttet til aktuelle psykologressurser etter helse- og omsorgstjenesteloven delegeres vertskommunen.
3. Avtale om interkommunal psykologressurs i FARTT kommunene vedtas.

Sak 17/18

HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE, FOLLDAL KOMMUNE

Arkiv: X20

Arkivsaksnr.: 18/228

Saksbehandler:

Ole Håkon Flatøy

Behandling av saken:

Saksnr.	Utvalg
25/18	Formannskapet
17/18	Kommunestyret

Møtedato

19.04.2018

03.05.2018

Vedlegg:

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, Folldal kommune - rapport

Melding om vedtak sendes til:

Beredskapsrådet

Andre dokumenter i saken:

1. NOTAT OM REVISJON AV HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE, FOLLDAL KOMMUNE , datert 23.03.2018
2. HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE, FOLLDAL KOMMUNE - RAPPORT , datert 23.03.2018
3. HELHETLIG RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE, FOLLDAL KOMMUNE , datert 23.03.2018

Saksopplysninger:

Det legges med dette fram for politisk behandling revidert helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Folldal kommune. Denne vil i neste omgang danne grunnlag for kommunens tiltak innenfor beredskapsområdet, herunder revisjon av overordna beredskapsplan.

Arbeidet kan grovt deles inn i 3 hovedbolker;

- beskrivelse av kommunen m/ fokus på forhold som har betydning for risiko og sårbarhet
- identifisering av uønska hendelser og mer detaljerte analyser av disse, herunder hvordan de påvirker hverandre
- tiltak for oppfølging

Rapporten legges fram for politisk behandling først og fremst for å gi formannskap og kommunestyre et eierskap til arbeidet og bedre kjennskap til kommunens beredskapsarbeid generelt.

Bakgrunn:

Kommunens overordna ROS-analyse ble sist revidert i 2011. Revisjon av helhetlig ROS-analyse var tatt opp i fastsetting av kommunens planstrategi i kommunestyret i oktober 2016. Med bakgrunn i dette ble kommunens beredskapsråd samlet 13.03.17 bl.a. for å diskutere revisjon av ROS-analysen.

Videre gjennomførte Fylkesmannen tilsyn 28.03.17 ift. kommunens arbeid og etterlevelse av bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt 28.03.17 (sak 17/184). Det ble da gitt avvik på grunnlag av at kommunens overordna ROS-analyse var for gammel, samt at kommunen i tillegg ved

revisjon må kartlegge risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske områder som kan påvirke kommunen og hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.

Kommunens ledergruppe hadde saken oppe til en første gjennomgang i ledermøte 04.04.17. Det ble da bestemt å gjennomføre arbeidet som et prosjekt med utgangspunkt i DSB sin veileder.

Organisering av arbeidet:

Prosjektgruppe / styringsgruppe	kommunens ledergruppe
Referansegruppe	beredskapsrådet
Prosjektleder	beredskapskontakt

Prosjektgruppa fikk følgende mandat jfr. DSB sin veileder:

Prosjektgruppa gis mandat til å utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Folldal kommune og dokumentere resultatet fra arbeidet i en rapport. Basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal prosjektgruppa lage forslag til plan for oppfølging for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal imøtekomme kravene i gjeldende lov og forskrift.

Gjennomføring:

Prosjektgruppas arbeid er i hovedsak gjennomført i forbindelse med ordinære ledermøter, med unntak av et lengre arbeidsmøte sammen med daværende brannsjef Nils-Erik Haagenrud som bisto som prosessveileder ved analysen av de utvalgte hendelser.

Beredskapskontakt / enhetsleder TLU har stått for det vesentligste av forberedelser og skrivejobben mellom møtene i prosjektgruppa. Framdriftsplanen tilsa en første gjennomgang på ledermøte i slutten av juni 2017, men av ymse årsaker var det først på ledermøtet 29. august en fikk den første grundige gjennomgangen. Det ble derfor også en forskyvning ift. ferdigstilling, slik at det er først i slutten av mars 2018 at rapporten ferdigstilles fra prosjektgruppa. Det har vært flere oversendelser til beredskapsrådet som referansegruppe underveis.

Prosjektgruppa valgte ut 13 hendelser for analysering og framstilling av kommunens risikobilde. 6 av hendelsene har høy risiko dvs. at videre oppfølging kreves. Det er gjort en vurdering av særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur og forhold som kan påvirke kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet ved uønska hendelser, samt evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet. Analysen viser også at flere av hendelsene kan påvirke hverandre. Det må ha fokus i kommunens beredskapsplaner og øving av kriseledelsen / involverte enheter.

Det er satt opp tiltaksliste for alle de 13 hendelsene, tiltakene for hendelser med høy risiko gis førsteprioritet.

Det vises ellers til vedlagte rapport.

Saksvurdering:

Krav til ROS-analyse og hva den skal inneholde er hjemlet i Sivilbeskyttelsesloven og Forskrift om kommunal beredskapsplikt. Formålet med ROS-analysen er å:

- gi en oversikt over risiko- og sårbarhetsforhold i kommunen, og hvordan de påvirker kommunen

- avdekke sårbarhet og gjensidige avhengigheter
- foreslå tiltak for hvordan risiko og sårbarhet kan reduseres og håndteres
- gi planleggingsgrunnlag og beslutningsstøtte i kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap

I rapportens oppsummering og konklusjon er det fastslått at Folldal er en stor kommune i utstrekning men med liten befolkning og spredt bosetting. Klimaet er stabilt, vi er relativt lite utsatt for ekstremvær og har heller ingen store gjennomfartsårer eller virksomheter som medfører særskilt risiko. Det er heller ikke påvist forhold utenfor kommunegrensene som har større betydning for kommunen. En kan derfor konkludere med at vår kommune i en beredskapssammenheng er heldig stilt i forhold til mange andre som har vesentlig større utfordringer mht. klima / landskap, mye industri osv. På den annen side har vi erfart at vi har stor sårbarhet ift. for eksempel bortfall av tele/IKT og at det å bo i en utkant da kan være en ekstra utfordring. Vi er også sårbare i forhold til at kommunen har et begrenset antall ansatte, noe som vil være spesielt utfordrende ved en krisesituasjon oppstår i forbindelse med helg/helligdager, ferietider m.v.

Tiltak for oppfølging er skissert i kap. 10. Tiltak for hendelser som havner i rød kategori prioriteres.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Revidert helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Folldal kommune tas til etterretning.

Kommunestyret ber administrasjonen følge opp tiltaksdelen som foreslått.

Behandling i Formannskapet 19.04.2018:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet 19.04.2018:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Revidert helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Folldal kommune tas til etterretning.

Kommunestyret ber administrasjonen følge opp tiltaksdelen som foreslått.

Sak 18/18
NYE VEDTEKTER NÆRINGSFONDET

Arkiv: 242
Arkivsaksnr.: 18/255

Saksbehandler:
Klaas van Ommeren

Behandling av saken:

Saksnr.	Utvalg
24/18	Formannskapet
18/18	Kommunestyret

Møtedato
19.04.2018
03.05.2018

Vedlegg:

1. Retningslinjer for tildeling av midler kommunale næringsfond i Hedmark.
2. Gjeldende vedtekter næringsfondet
3. Forslag til nye vedtekter næringsfondet

Melding om vedtak sendes til:

Hedmark Fylkeskommune

Saksopplysninger:

I løpet av 2017 kom det nye retningslinjer for tildeling av midler til kommunale næringsfond i Hedmark.

De nye retningslinjene er satt opp etter krav fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet og bruk av regionale utviklingsmidler. Fylkesrådet fastsetter hvert år hvem som omfattes av denne ordningen.

Innhold og begrensningene

Retningslinjene er laget ut fra hovedmålet for de regionale utviklingsmidler: Flere arbeidsplasser i Hedmark». Det siste har en del klare konsekvenser i forhold til tidligere

- Midlene kan ikke brukes til stedsutviklingstiltak (dvs inkl infrastrukturiltak)
- Midlene kan ikke brukes til egne drifts- og forvaltningsoppgaver, slik som driftsfinansiering av egne selskaper og stillinger
- Midlene skal lyses ut, og bedrifter/søkere skal sende søknadene inn via nettstedet www.regionalforvaltning.no.
- Det kan ikke tildeles tilskudd under kr 25.000,-

Krav til kommunene

Kommunene som får tildelt kommunalt næringsfond må oppfylle følgende krav:

- Kommunen skal ha retningslinjer for bruk og forvaltning av det kommunale næringsfondet. Målet i disse retningslinjene skal samsvare med hovedmålet for bruken av kommunale næringsfond
- Kommunen skal enten alene eller sammen med andre kommuner/regionen ha en strategi for arbeidet med næringsutvikling
- Bruken av KNF rapporteres via regionalforvaltning.no innen en frist som angis i tildelingsbrevet. Hvis ikke dette overholdes, tildeles ikke nye KNF-midler påfølgende år
- Den som arbeider med forvaltning av kommunale næringsfond i kommunen skal gis anledning til å delta på kurs og annen faglig oppdatering som fylkeskommunen tilbyr om temaet

- Midlene skal brukes i tråd med kommunens egne vedtatte retningslinjer, samt tildelingsbrevet fra fylkeskommunen

Praksis rundt søknader

I forbindelse med de nye retningslinjene har man i ulike kommuner lagt opp til følgende typer praksis.

1. Kommunene behandler søknader fortløpende, slik praksisen er i Folldal Kommune i dag.
2. Kommunen setter 2-4 søknadsdatoer pr år som alle søkere må forholde seg til. argumentet for en slik praksis er at man skulle kunne oppnå en mere likeverdig og kvalitativ bedre saksbehandling og også praksis innenfor begrensede fondsrammer. Ulempen med en slik praksis er at man fjerner kommunens mulighet til rask saksbehandling og vil kunne oppfattes som byråkratisk og lite kundevennlig.
3. Kommunen legger forhåndsføringer for bruk av næringsfondet hvor man i forkant bestemmer langsiktig bruk av fondet til bestemte formål, eksempelvis støtte til destinasjonsselskaper når det gjelder reiseliv

Saksvurdering:

I løpet av de siste to årene har det blitt tilført mindre midler i statsbudsjettet til regionale utviklingsmidler og tildelingsbeløpet for Folldal kommune gikk fra 2016 til 2017 fra kr 466.070 til kr 267.840,- I januar 2018 kom det i tillegg varsel om at Hedmark Fylkeskommune vurderte å ikke utbetale midler for 2018. Dette skjer ved et statusbilde hvor små kommuner i distriktet trenger mest mulig utviklingsmidler i forhold til et næringsliv som består for mere enn 90 % av bedriftene med mindre enn 9 ansatte. Heldigvis ble dette endret, slik at de 8 minste kommuner i Hedmark fikk tilført 2.450.000,- og Folldal kommune ble tildelt 307.600,- for 2018.

I et lengre perspektiv må Folldal kommune gjøre seg klar for et scenario hvor bruk av regionale utviklingsmidler fases ut dvs at næringsfondet -stikk i strid i forhold til behovet- forsvinner. Det vil svekke næringsarbeidet i svært stor grad.

Innhold og begrensninger

Departementet har foretatt følgende innstramminger:

- Midlene kan ikke brukes til stedsutviklingstiltak (dvs inkl fysiske infrastrukturiltak)
- Midlene kan ikke brukes til egne drifts- og forvaltningsoppgaver, slik som driftsfinansiering av egne selskaper og stillinger
- Midlene skal lyses ut, og bedrifter/søkere skal sende søknadene inn via nettstedet www.regionalforvaltning.no.
- Det kan ikke tildeles tilskudd under kr 25.000,-

Innstrammingen for å sikre maksimal fokus på bedriftsetablering – og utvikling anses som riktig. Det samme gjelder tilskuddsbegrensningen for tilskudd under kr 25.000,-. Det er bedre å bruke vesentlig beløp på færre bedrifter/prosjekter, som dokumenterer et klart behov.

Å fjerne adgang til å bruke utviklingsmidler til drift må betraktes som riktig. Man bør ikke legge opp til en praksis hvor man «spiser» kommunens såpoteter til driftsavlinger. Fra før har Folldal kommune et regelverk i tråd med dette: (Under målsetting: *Det kan ikke gis støtte til gjeldssanering, driftstilskudd til bedrifter eller til ordinære kommunale oppgaver som f.eks. avlønning av tiltakskonsulent.*)

Å bruke www.regionalforvaltning.no som søknadsportal kan oppfattes som lite kundevennlig. Derfor vil det bli gitt informasjon til søkerne til næringsfondet om at de tar kontakt med nærings sjefen, slik at de kan få praktisk hjelp ved dette.

Krav til kommunen

- Folldal kommune har fra før retningslinjer for bruk av næringsfondet og de har vært i samsvar med hovedmålet for bruk av kommunale næringsfond og tilpasses nå på nytt.
- Folldal kommune har en strategi for næringsutvikling, nedfelt i strategisk næringsplan.
- Det rapporteres årlig for bruken av fondet på regionalforvaltning.no
- Nærings sjef deltar på kurs hvor dette er nødvendig eller riktig.
- Midlene brukes i tråd med kommunens egne vedtatte retningslinjer og tildelingsbrevet fra fylkeskommunen

Folldal kommune tilfreds stiller alle de kravene som departementet legger til grunn for bruk av midlene til kommunale næringsfond/regionale utviklingsmidler.

Fremtidige prioriteringer - kraftfondet

Folldal kommune har egne vedtekter i kraftfondet som vil bli endret senere etter revidering av vedtektene av næringsfondet.

Praksis rundt søknader

Bruk av midlene har vært brukt fortløpende gjennom år Folldal Kommune. Spesiell utlysning er derfor av mindre betydning.

Oppsummert bilde

- Folldal kommune må forberede seg på et fremtidsbilde hvor bruk av næringsfondet som utviklingsverktøy kan forsvinne.
- Departementets nye retningslinjer kan uten problemer innføres og vedtektene for næringsfondet kan tilpasses i tråd med dette.
- Folldal kommune tilfreds stiller alle krav som Kommunal- og Moderniseringsdepartementet stiller.
- Folldal kommune bør holde ved dagens praksis med fortløpende behandling av søknader av hensyn til søkerne og behovet for rask handling når det kreves.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Forslaget til nye vedtekter for næringsfondet i tråd med de nye retningslinjene fra Kommunal- og Moderniseringsdepartementet vedtas.

Behandling i Formannskapet 19.04.2018:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet 19.04.2018:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Forslaget til nye vedtekter for næringsfondet i tråd med de nye retningslinjene fra Kommunal- og Moderniseringsdepartementet vedtas.

Sak 19/18
NYE OPPGAVER TIL FYLKESKOMMUNENE - HØRING

Arkiv: 026

Arkivsaksnr.: 18/280

Saksbehandler:

Torill Tjeldnes

Behandling av saken:

Saksnr. **Utvalg**

19/18 Kommunestyret

Møtedato

03.05.2018

Vedlegg:

[Rapport fra ekspertutvalget](#) (link)

Ekspertutvalgets presentasjon av rapporten

Høringsuttalelsen skal innsendes digitalt på Regjeringen.no

Saksopplysninger:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet nedsatte sommeren 2017 etter anmodning fra Stortinget et ekspertutvalg for å vurdere overføring av ytterligere ansvar og oppgaver til fylkeskommunene i forbindelse med gjennomføringen av regionreformen. Stortinget hadde da vedtatt en fylkesinndeling med 11 fylkeskommuner, inkl. Oslo. Generalistkommuneprinsippet ligger til grunn for arbeidet og at oppgavefordelingen bør ivareta hensynet til brukerne, lokalt selvstyre, samt nasjonale mål.

Utvalget foreslår overføring av oppgaver og virkemidler fra en rekke statlige etater. Oppgavene utvider og kompletterer fagområder der fylkeskommunene allerede i dag har et ansvar. Dette omfatter oppgaver innen næring, innovasjon og forskning, kompetanse, integrering, kultur, folkehelse, samferdsel, klima og miljø. Utvalget mener dette vil legge til rette for en styrket samfunnsutvikling i alle deler av landet. Utvalgets arbeid har vært ledet av professor Terje P. Hagen ved Universitetet i Oslo.

Utvalget leverte sin rapport 1. februar 2018. Kommunal- og moderniseringsdepartementet ønsker at berørte og interessenter skal få anledning til å vurdere helheten i utvalgets forslag, før regjeringen tar stilling til forslagene. Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte derfor rapporten fra ekspertutvalget på høring. Høringsfrist er 9. mai 2018.

Utvalget tolker Stortingets vedtak om regionreformen som et svar på to utfordringer. For det første har det de siste årene skjedd en betydelig vekst og oppdeling i den statlige forvaltningen, særlig i direktoratene og direktoratslignende enheter. Dette har gitt en sektorisert forvaltning med lavere grad av samordning enn ønskelig. For det andre vil mange kommuner etter første fase av kommunereformen fortsatt ha få innbyggere. Fylkeskommunene har et potensial til å forsterke sin rolle som partner og veileder for kommunene – blant annet i form av fagkompetanse og som deltaker i kommunenes utviklings- og planarbeid.

Det er i tillegg en utfordring at fylkeskommunenes legitimitet, og interessen for fylkesdemokratiet, er noe lavere enn interessen for kommunedemokratiet og våre nasjonale demokratiske institusjoner. Dette har sammenheng med at fylkeskommunene har hatt få oppgaver som har avspeilet konflikt dimensjonene i norsk politikk. Skal fylkeskommunen oppnå

økt politisk oppmerksomhet, må de nye oppgavene i større grad enn tidligere reflektere sentrale politiske konfliktdimensjoner og ha betydning for innbyggerne, sier utvalget.

Utvalget mener fylkeskommunen i hovedsak bør finansieres av frie inntekter (skatteinntekter og rammetilskudd). I en overgangsperioden kan det være aktuelt at midlene kan fordeles særskilt (over den såkalte tabell c i grønt hefte). Øremerkede ordninger og tilskuddsmidler bør innrettes slik at fylkeskommunene, innenfor hovedformålet med ordningene, får en større grad av frihet til å prioritere og målrette ordningene til regionale behov.

Innenfor *næring, kompetanse og integrering* foreslår ekspertutvalget at de nye fylkene skal få økt ansvar for, og styring med Innovasjon Norge, Siva, Forskningsrådet, sentrale og regionale virkemidler innenfor landbruket, virkemidlene innenfor Arktis 2030, ansvar for karriereveiledning, opplærings- og utdanningstiltak utenfor de ordinære rammer, samt IMDI's oppgaver.

Innenfor *samferdsel* foreslår ekspertutvalget å overføre ansvaret for kjøp av en hel rekke togtruter fra Jernbanedirektoratet, den statlige tilskuddsordning for utvidet TT-tilbud, og ansvaret for forvaltning av tilskudd til utbygging av bredbånd.

Innenfor *klima, miljø og naturressurser* foreslår ekspertutvalget å overføre ansvaret for klima- og miljøoppgavene som i dag ligger til fylkesmannen, med unntak av forurensingsområdet (tilsyn/kontroll), det regionale samordningsansvaret knyttet til oppfølgingen av klimaloven, og myndighet til å fatte vedtak om konsesjon til utbygging av vannkraft på 1-10 MW og vindkraft over 1 MW/fem turbiner som i dag ligger til NVE.

Innenfor *kultur og kulturminnevern* foreslår ekspertutvalget å overføre ansvar for tilskudd, prosjektmidler og driftsstøtte til en hel rekke ordninger, institusjoner og arrangementer av lokal eller regional karakter.

Innenfor *helse og levekår* foreslår ekspertutvalget å overføre ansvaret for folkehelseoppgavene som i dag ligger til fylkesmannen (minus tilsyn), tilskuddsordninger for lokalt og regionalt folkehelsearbeid som i dag ligger til Helsedirektoratet og fylkesmannen, ansvar for pedagogiske-psykologiske støttetjenester (PPT) som i dag ligger til Statped, ansvar for barnevernsinstitusjoner, fosterhjem og adopsjon og familievern som i dag ligger til Bufetat.

Utvalgets forslag medfører nedleggelse av fem statlige institusjoner: IMDi, Kompetanse Norge, Statped, Distriktssenteret og Siva. I tillegg medfører det nedleggelse av Bufetat. Utvalget støtter regjeringens forslag til tiltak for å styrke regional planlegging som virkemiddel, og foreslår en rekke tiltak som skal styrke fylkeskommunens ansvar i henhold til Plan- og bygningslova (PBL).

Utvalget foreslår at ansvar for planjuridisk veiledning av kommunene som i dag ligger til fylkesmannen, overføres til fylkeskommunene. Utvalget mener det er viktig å gjennomgå sektorlover med sikte på bedre harmonisering til plan- og bygningsloven.

Utvalget mener regionreformen legger grunnlag også for ytterligere utredning av endringer:

- Det bør utredes overføring av barnevernsoppgavene som i dag ligger til kommunene, til fylkeskommunen.

- Det bør utredes overføring av ansvar for tilskuddsordningene innenfor arbeidsmarkedsopplæringen og bedriftsintern opplæring som i dag ligger til NAV, til fylkeskommunene.
- Staten bør kartlegge dagens tilsyns- og klagehemler overfor fylkeskommunen med sikte på en reduksjon av antall hemler og sterkere ansvarliggjøring av fylkeskommunen.
- Spørsmålet om organiseringen av sykehusene bør vurderes på nytt, der en fylkeskommunal modell inkluderes i utredningen.

Saksvurdering:

Rådmannen mener de foreslåtte overføringene av statlige oppgaver til den nye fylkeskommunen i stor grad vil kunne bidra til et styrket demokrati og riktigere prioriteringer som er tilpasset Innlandets behov og utfordringer i framtida.

Ekspertutvalget bygger opp under de oppgaver og roller fylkeskommunene allerede har som tjenesteyter, samfunnsutvikler, planmyndighet og som bindeledd i forvaltningen, og innen tre store politikkfelt mener utvalget at fylkeskommunene bør ha oppgaver og handlingsrom til å bygge opp en sterk og tydelig regional politikk;

- arealbruk, naturverdier, miljø/klima og samferdsel,
- virkemidler for næringsutvikling og kompetanse, og
- virkemidler og tjenesteoppgaver som er viktige for folks helse, trivsel og levekår.

Ekspertutvalgets inngang til en ny oppgavefordeling er offensiv. Det er derfor viktig å vurdere forslagene ut fra de hensyn Follidal kommunene må ivareta. Rådmannen mener at det er tre helt sentrale prinsipper som må ligge til grunn for de endringer som blir vedtatt av Stortinget;

1. Overføringen av statlige oppgaver til fylkene må skje på områder som har rom for regionalpolitiske prioriteringer, fremfor på sterkt lov- og rettighetsstyrte områder.
2. Overføringen av statlige oppgaver til fylkene må styrke det kommunale selvstyret, ikke svekke det.
3. Overføringen av statlige oppgaver til fylkene må styrke kommunene, også de som fortsatt er små, og ikke forsterke en sentralisering av funksjoner og arbeidsplasser.

Vedr. Næring, kompetanse og integrering

For kommunene er det langt flere fordeler enn ulemper ved ekspertutvalgets forslag innenfor *næring, kompetanse og integrering*. Det vil være positivt at større deler av virkemiddelapparatet underlegges fylkespolitisk styring. Dette er oppgaver der det er rom for å forme en regional politikk. Heri ligger også en mulighet for fylkeskommunen til å utvikle et virkemiddelapparat og en kompetanse som bygger på de ulike innlandsregionenes styrker og kompetansemiljøer.

Vedr. Samferdsel, kultur og kulturminnevern og klima miljø og naturressurser

Ekspertutvalgets forslag på *samferdselsområdet (inkl. bredbånd), kultur og kulturminnevern og innenfor klima miljø og naturressurser* er også positivt for kommunen. Med et fylkeskommunalt ansvar for oppgavene, vil beslutningene kunne tilpasses lokale muligheter og behov. Kommunene (og regionene) vil kunne ha en tettere dialog med beslutningstakerne, og kunne innvirke på de regionale planene og prosjektene.

Vedr. Helse og levekår

I forhold til oppgaver og ansvar innen *helse og levekår* vil de foreslåtte endringene kunne bidra til bedre tjenester for kommunen og dens innbyggere.

Vedr. Regional planlegging

Her kan det være på sin plass å påpeke følgende forslag fra ekspertutvalget;

- *at regionale planbestemmelser videreutvikles og formidles som et virkemiddel for en langt større bredde av temaer enn hvordan det brukes i dag.*
- *at det i plan- og bygningsloven åpnes for at fylkeskommunen (etter anmodning fra aktuelle kommuner eller pålegg fra staten) i tillegg til staten kan tre inn i myndigheten til kommunestyret og utarbeide plan etter bestemmelsene for kommunal plan med juridisk bindende virkning.*
- *at staten aktivt bruker muligheten til å gi tydelige nasjonale forventninger til regional planlegging som virkemiddel for gjennomføring av nasjonal politikk.*

Dette forslaget kan i for stor grad flytte oppgaver og ansvar fra kommunene til de nye fylkene. Det kommunale selvstyret vil da begrenses i enda større grad enn i dag. Her ligger det en spenning mellom demokratiske prinsipper blant annet mellom den lokale og den fylkeskommunale demokratiske vilje. Fylkeskommunens mulighet i dag gjennom Plan- og bygningsloven til å vedta en regional plan med regional planbestemmelse, er trolig et kraftig nok virkemiddel.

Utvalget skriver følgende om fylkeskommunens mulighet til å gripe inn:

«Dette er aktuelt for særskilte geografiske områder eller problemstillinger, eller for gjennomføring av viktige statlige eller regionale utbyggings-, anleggs- eller vernetiltak som strekker seg over flere kommuner.» (side 177)

Hvis de nye fylkene, med en enda større avstand til flere av kommunene, skal få et enda kraftigere planvirkemiddel i hende, vil det være fare for at det kommunale selvstyret svekkes ytterligere, og kommunenes mulighet og motivasjon for å drive et lokalet utviklingsarbeid likeså.

Dette forslaget må derfor klargjøres og vurderes grundig før det eventuelt iverksettes.

Vedr. ytterligere utredninger

Rådmannen støtter utvalgets forslag om ytterligere utredninger av overføring av barnevernsoppgavene som i dag ligger til kommunene, tilskuddsordningene innenfor arbeidsmarkedsopplæringen og bedriftsintern opplæring som i dag ligger til NAV, kartlegging av dagens tilsyns- og klagehemler overfor fylkeskommunen med sikte på en reduksjon av antall hemler og sterkere ansvarliggjøring av fylkeskommunen, og at spørsmålet om organiseringen av sykehusene bør vurderes på nytt, der en fylkeskommunal modell inkluderes i utredningen.

Vedr. Utvikling av kompetansemiljøer og arbeidsplasser.

Utvalgets forslag medfører nedleggelse av fem statlige institusjoner: IMDI, Kompetanse Norge, Statped, Distriktsenteret og Siva. I tillegg medfører det nedleggelse av Bufetat. Flere av oppgavene til departementer, direktorater og fylkesmann som oppdragsgiver, fagorgan og/eller forvalter reduseres vesentlig. Det tilsvarer nær 5.000 stillinger og 24 milliarder kroner i økonomiske midler – en styrking av fylkene på om lag 30 %.

Det er viktig å understreke at en overføring av oppgaver og ansvar til fylkeskommunen må bidra til å bevare og helst styrke de kompetansemiljøer og arbeidsplasser som finnes i fylkets kommuner i dag.

Rådmannens innstilling:

1. Folldal kommune mener at utvalget har fremmet en rekke konkrete og gode forslag som samlet vil styrke både demokratiet og fylkeskommunen som regional samfunnsutvikler. Overføring av de foreslåtte oppgavene vil kunne bidra til tydeligere ansvarsfordeling, mer effektiv ressursbruk og bedre tjenester til innbyggere og næringsliv i fylkeskommunen og kommunene.
2. Folldal kommune støtter i utgangspunktet de forslag ekspertutvalget legger fram om oppgave- og ansvarsendring samt forslagene om ytterligere utredninger.
3. Det forutsettes at overføring av oppgaver og ansvar til fylkeskommunen må bidra til å bevare og helst styrke de kompetansemiljøer og arbeidsplasser som finnes i fylkets kommuner i dag.
4. Det forutsettes at nye oppgaver finansieres tilstrekkelig.
5. Det vises for øvrig til vurderingene i saksutredningen.